



Global Donor Platform  
for Rural Development

## NICARAGUA

APOYO A LA IMPLEMENTACION DEL PLAN DE ACCION PARA MEJORAR LA  
APROPIACION, ARMONIZACION Y ALINEAMIENTO (AA&A) EN EL SECTOR

DESARROLLO RURAL PRODUCTIVO (DRP)

INFORME DE AVANCE: <sup>1</sup>

OCTUBRE - DICIEMBRE 2007

### CONTENIDO

- **RESUMEN**
- **PRINCIPALES ACTIVIDADES Y “PRODUCTOS”**
  - Apropiación
  - Armonización.
  - Alineamiento
- **ALGUNAS REFLEXIONES Y LECCIONES APRENDIDAS**

### RESUMEN

Durante Octubre 1-5, 2007, las Instituciones del Sector Público Agropecuario Rural (SPAR), en colaboración con los cooperantes, desarrollaron la quinta misión conjunta de seguimiento a la implementación de PRORURAL. La agenda de este evento fue elaborada y ejecutada de manera participativa entre los cooperantes y SPAR. Esto refleja prioridad en el diálogo sobre las políticas priorizadas por el nuevo Gobierno, valoración de las condiciones organizacionales del SPAR a nivel central y en el territorio para lograr una efectiva implementación de PRORURAL, y de los sistemas de gestión (planificación, presupuestación) sectorial para facilitar el avance en el fortalecimiento y la utilización de los sistemas nacionales.

Simultáneamente, el Gobierno, durante el mes de Octubre, 2007, estuvo abocado a la atención de la situación de emergencia provocada por dos fenómenos climáticos (Huracán Félix e intensas lluvias) que destruyeron una buena base productiva del país (especialmente en la zona Atlántica). Estas actividades de emergencia constituyeron las prioridades de atención para lo que resta del año 2007, tanto como en la planificación para 2008.

Finalmente una actividad importante a nivel sectorial fue la preparación del POA PRORURAL 2008, incluyendo las prioridades de política y el programa central del nuevo Gobierno en atención a las familias pobres del área rural para contribuir en una mejor respuesta a la problemática de seguridad alimentaria.

---

<sup>1</sup> Este informe fue preparada por Araceli Jiménez (facilitadora nacional de la Plataforma), con insumos de Richard Anson (facilitador internacional). Este equipo facilitador están bajo la dirección de la Dirección de Políticas (Julio Castillo), Dirección de la Cooperación Internacional (Claudia Tiberino) (ambos del MAGFOR), el grupo de trabajo/enlace (Emilio Canda, de la EU) de la cooperación internacional para el desarrollo rural, y la Secretaria Técnica de la Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural (Sonja Bartelt).

## II) PRINCIPALES ACTIVIDADES Y “PRODUCTOS”

Este informe expone el progreso obtenido Octubre – Diciembre 2007 en la implementación del Plan de Acción AA&A para el sector rural productivo de Nicaragua. Se estructura describiendo los avances en los procesos, y se realizan algunos comentarios sobre principales desafíos para avanzar en la implementación del plan AA&A. Dado que la Plataforma Global esta completando su apoyo para esta fase del plan AA&A en Nicaragua, este informe también trata de apuntar algunos temas de prioridad para profundizar y sostener el plan de acción AA&A por parte del Gobierno y los cooperantes

### A) Apropiación:

A través de la coordinación de MAGFOR, como rector del sector, se desarrolló la quinta misión conjunta coordinada por las autoridades del SPAR. Este proceso tuvo una participación amplia de los cooperantes y las agencias SPAR, y tuvo énfasis en el diálogo y profundización de algunos temas de política priorizados por el nuevo GURN (finanzas rurales, seguridad alimentaria, innovación tecnológica, forestal y fortalecimiento institucional). La misión también incluyó visitas a los territorios para conocer desde el terreno los avances en la implementación de PRORURAL y las expectativas de beneficiarios y líderes locales, en un contexto de ajustes de política y prioridades para el sector agropecuario y forestal.

Entre las principales reflexiones derivadas de este ejercicio conjunto se encuentran:

- Existe un vacío en cuanto a la definición de políticas específicas que han sido priorizadas por el nuevo GRUN y su expresión operativa que son claves para el ajuste de PRORURAL. Una recomendación que apareció de manera persistente fue la formulación de estas políticas y acelerar el proceso de seguimiento a la implementación de las mismas.
- Se hizo evidente la necesidad de acelerar un proceso transparente que defina y fortalezca la arquitectura institucional del SPAR. El ajuste del Programa mencionado previamente, debe establecer un marco en base del cual se puede dar la asignación clara de roles y funciones a las instituciones implementadoras que les permitan accionar con la efectividad esperada y logrando la complementariedad de sus acciones.
- El establecimiento de un sistema sencillo de seguimiento integrado en el SISEVA / o simplificación del SISEVA acorde con el ajuste de PRORURAL, y utilizándose como una herramienta efectiva para la gestión del Programa, estableciendo un vínculo con los planes operativos anuales (integrando los procesos de planificación y presupuestación).
- Fortalecer el proceso de diálogo, tomando en cuenta los diferentes niveles (Nacional, territorial y las diferentes formas organizadas de los productores) y que permita la participación e interacción genuina a los múltiples actores del Programa.
- El reto para la implementación de PRORURAL requiere de un desarrollo de capacidades a nivel de las organizaciones implementadoras (especialmente a nivel territorial) y los beneficiarios. Para ello se necesita establecer un plan operativo para el fortalecimiento de estas capacidades y estimular a la cooperación para apoyar este proceso.

Un acuerdo tomado durante la misión conjunta fue la elaboración de una hoja de ruta que defina las próximas acciones en las que se avanzará hasta la próxima misión conjunta (mayo, 2008) como un mecanismo que permita el seguimiento a los compromisos de la misión, pero también sirva de referencia para la valoración de la próxima misión conjunta.

En vista de lo anterior, el Gobierno estuvo dispuesto a adelantar la evaluación de medio término de PRORURAL para principios 2008. Esta evaluación servirá de base para la próxima misión conjunta e indicará reflexiones y lecciones que pueden apoyar al nuevo Gobierno para fortalecer la gestión y resultados de PRORURAL.

El proceso de planificación 2008 esta en marcha, incorporando las nuevas acciones de políticas priorizadas, tales como la implementación del Programa Productivo Alimentario. Este programa compromete una buena parte de las capacidades del SPAR en el territorio, especialmente MAGFOR e INTA.

El diálogo entre la cooperación y el SPAR muestran una buena dinámica, sin embargo, aun hay asuntos pendientes para aumentar la efectividad de los mecanismos de coordinación y lograr un mayor agregado de los participantes en cuanto al dialogo sobre políticas e instrumentos de implementación. Específicamente, sería útil delegar en grupos la agenda resultante de la misión conjunta para enfocar los esfuerzos y el trabajo conjunto.

El MAGFOR, con el apoyo del la facilitadora nacional, han realizado un levantamiento de información sobre las diferentes misiones de cooperantes atendidas en 2007 **registrándose un promedio de tres misiones por mes durante 2007**. Es un poco alta la carga de atención, sin embargo, fue un año de acomodamiento de las nuevas autoridades y existía mucha expectativa sobre la cooperación en marcha, así como las nuevas formas de trabajo y nuevos cooperantes en el sector (Venezuela, Irán, Chile, China Taiwan, Israel, Bolivia). Se espera que en 2008 habría una reducción de misiones separadas, para reducir los costos de transacción de la ayuda externa, tanto como lograr mayor coordinación.

(B) **Armonización:**

Con respecto a la implementación de PRORURAL, los cooperantes lograron unificar análisis y posiciones, mismas que compartieron con el Gobierno durante la misión conjunta. Esta situación fortalece el papel y efectividad de la cooperación con respecto a la coordinación y facilitó al Gobierno la atención sobre los puntos de vista que tienen los cooperantes para fortalecer la implementación de PRORURAL.

El espacio de coordinación entre el Gobierno y los Cooperantes y en el nivel de cooperantes mantuvo un buen ritmo de trabajo según el programa preestablecido con una alta participación de los firmantes del Código de Conducta.

Tanto el ejercicio de la misión conjunta, como la coordinación entre cooperantes, han puesto en evidencia una mejora en cuanto a la coordinación entre todos los donantes, **especialmente con el grupo Fondo Común. Algunos de los avances que muestra una mejora en la alineación y armonización de la ayuda externa incluyen:** el intercambio de información sobre una nueva operación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) al sector rural productivo mediante el apoyo a la implementación del Programa Productivo Alimentario (20 millones de dólares) como programa centro del Gobierno; una nueva operación de la cooperación alemana a través de MASRENACE (5.0 millones de dólares a partir del 2008); adhesión de Dinamarca al Fondo Común de PRORURAL, utilizando fondos que se ejecutaban bajo modalidad de proyectos.

Desde el Gobierno, recientemente se ha lanzado una iniciativa para organizar las intervenciones que se ejecutan en la región caribe del país mediante una mesa de trabajo especial a fin de atender de mejor manera la situación de emergencia productiva y forestal de la zona. Para ello, los cooperantes han solicitado al Gobierno utilizar los espacios de coordinación y diálogo existente y estructurar un programa de atención estratégico a la zona.

C) **Alineamiento:**

El ejercicio de planificación/POA 2008 representa una oportunidad para que el SPAR identifique con las intervenciones actuales de PRORURAL cuales serían los ajustes que se requieren para apoyar de manera efectiva las nuevas prioridades del Gobierno.

Las nuevas operaciones del BID y la cooperación alemana se están inscribiendo en las prioridades que ha orientado el Gobierno, y se espera que en mayor medida utilicen y apoyan el fortalecimiento de capacidades y sistemas nacionales, así como la coordinación entre otros cooperantes.

### III) ALGUNAS REFLEXIONES Y LECCIONES APRENDIDAS

La definición del marco de políticas priorizadas para el sector es sumamente importante para definir el ajuste operativo de PRORURAL, y la búsqueda del alineamiento de las actuales y futuras intervenciones en el sector. Con esta base y marco, el SPAR debe identificar y priorizar el portafolio de programas/proyectos nacionales que apoyarán la implementación de las metas para 2008-2012, y realizar una labor de fondeo entre los cooperantes.

Es importante coordinar estos esfuerzos con los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y Relaciones Exteriores, dado su rol en la gestión de fondos. Esta situación es de suma importancia ya que una buena parte de las intervenciones de PRORURAL que se ejecutan vía proyectos están previstas a finalizar al fin del 2008.

Se deben aprovechar las diferentes reflexiones surgidas de la misión conjunta para reflejarlos en la preparación de la hoja de ruta tomando en cuenta las nuevas prioridades, sin descuidar los asuntos organizativos que se requieren para tener una efectiva implementación de PRORURAL y fortalecer los compromisos de los cooperantes para avanzar en el alineamiento de sus intervenciones y mayor uso de los sistemas del sector fortalecidos.

Los compromisos que se establezcan en la hoja de ruta deben considerar un mayor apoyo a los territorios en donde se concretizan los servicios de apoyo a los productores y grupos vulnerables en el área rural. Actualmente, los ejercicios pilotos de AA&A están en la fase de implementación inicial, y están aportando insumos importantes para identificar una estrategia de desconcentración de acciones y decisiones en el territorio.

Entre estas se encuentran: (a) La identificación de estrategias para atender el desarrollo rural, tomando como base las características socio-económicas y culturales de cada territorio; (b) el desarrollo de instancias de dialogo y participación con los productores y resto de actores locales; (c) el desarrollo de capacidades para dar seguimiento al enfoque sectorial; (d) desarrollo de sistemas de planificación y seguimiento territorial; (e) y un buen plan para el fortalecimiento de capacidades acorde a los roles de las organizaciones en un trabajo de equipo sectorial. Estos temas comprenden elementos importantes para profundizar y sostener la agenda del plan de acción AA&A, por parte del Gobierno y cooperantes, utilizando los mecanismos establecidos.

El ejercicio de planificación/POA 2008 debe ser tomado como una oportunidad para mostrar en forma operativa las prioridades de política y las mejoras en la coordinación a nivel SPAR, con otros actores locales relevantes y productores, y mostrando su efectividad en el territorio.

Para 2008, los cooperantes pueden organizar su trabajo informando al SPAR sus principales prioridades en cuanto al dialogo de políticas e identificando mecanismos para avanzar en mayor alineamiento de sus acciones y utilización de plataformas de coordinación sectorial.

Dado que la Plataforma esta completando su apoyo como país piloto, habrá una fase de consolidación del apoyo durante la primera parte de 2008, para poder sistematizar algunas de las experiencias y lecciones más importantes. Esto servirá como insumo para que el Gobierno y cooperantes profundizan y sostengan la agenda de AA&A, como insumo para aportar mejores resultados en la implementación de PRORURAL.